

Содержание:

image not found or type unknown



Введение

Государственная тайна - это информация, несанкционированный доступ к которой может нанести ущерб интересам государства. Согласно нормативному акту, охраняемая государством информация в сфере внешнеполитической, военной, разведывательной, поисковой, оперативной и хозяйственной деятельности признается государственной тайной, разглашение (распространение) которой может нанести ущерб безопасности Российской Федерации. Учитывая особую важность этой информации, большее внимание уделяется ее защите. Далее рассмотрим особенности обеспечения защиты гостинной.

Основная часть информации фиксируется на специальных материальных объектах-носителях. Он отображается в виде изображений, знаков, символов, процессов, технических решений. Данные, связанные с государственной тайной, также записываются на специальные носители. Однако для этих материальных объектов предусмотрен особый режим-режим секретности. Его правовой основой являются Конституция, ФЗ ("О безопасности", " о гостиннице"), а также нормативные акты Правительства и президента. Надо сказать, что Федеральный закон этого не делает. 5485-1 - это первый федеральный закон О защите прав гостей, использовании секретной информации, ответственности за нарушение неприкосновенности частной жизни и др.

Все эти вопросы раньше регулировались специальными постановлениями, которые не могли быть опубликованы из-за их секретности. Принятие открытого нормативного документа стало еще одним шагом в процессе построения демократической системы и способствовало усилению роли права в системе административно-правового регулирования. На основании приведенных выше определений можно выделить признаки государственной тайны.

Прежде всего, важна информация, связанная с государственной безопасностью. Во-вторых, его разглашение (разглашение) может нанести ущерб интересам страны. Немаловажное значение имеет тот факт, что никакая информация не

может быть отнесена к государственной тайне, а только к тем, которые указаны в Федеральном законе. Система защиты местожительства базируется на мерах уголовной ответственности и иных правовых механизмах.

Целью данной работы является рассмотрение вопросов охраны государственной тайны и особенностей ее охраны.

1. Особенности защиты государственной тайны

В современном мире информация считается одним из наиболее ценных продуктов жизнедеятельности человека, а имеющиеся в распоряжении государства информационные ресурсы и технологии определяют его стратегический потенциал и влияние на мир. В результате обеспечение безопасности государства, его институтов, организаций и граждан государственной политики теперь включает в себя информационную безопасность как обязательную часть. Важным элементом информационных ресурсов является государственная тайна, которая в условиях правового режима отнесена к документированной информации ограниченного распространения.

Тайны являются неотъемлемой составляющей общественной жизни, частью правовой системы и даже могут служить своеобразной мерой для определения типа политического режима в государстве, поскольку состояние охраны тайны отражает характер отношений между обществом и государством и демократизацию государственной власти. Поэтому для любого тоталитарного государства характерна гипертрофия секретности, чрезмерное расширение объема информации, связанной с государственной и служебной тайной-всеобщий дух бюрократии является тайной. Демократическое государство характеризуется акцентом на защиту прав человека: тщательным правовым регулированием отношений, связанных с защитой личной и семейной тайны и связанных с ней институтов профессиональной тайны (естественно, демократическое государство предполагает уважение права граждан, знание и строгое соблюдение существующих правовых норм).

Государственные средства воздействия на информационные процессы являются важнейшим политическим условием обеспечения прав человека и рационализации использования информационных ресурсов в обществе. Система защиты секретов является наиболее прочным звеном в государственном посредничестве общественных отношений в сфере информации. Сведения, составляющие

государственную тайну, имеют особое значение для общества и государства. В силу величины возможного ущерба, причиняемого ее разглашением, государственная тайна занимает приоритетное место в системе социального института тайны. Режим охраны государственной тайны является важнейшим элементом системы государственного управления.

Правовой институт государственной тайны-это признанный всеми странами институт регулирования общественных информационных отношений.

Государственная тайна в той или иной степени доступна во всех развитых демократиях мира. Все это вполне объяснимо и логично, поскольку информация, с одной стороны, является объектом отношений людей, а с другой-ресурсом-ресурсом управления, принятия решений. Поэтому в качестве реальной угрозы своей безопасности государства рассматривают возможную утечку защищенной информации за рубеж.

Правовой институт государственной тайны состоит из трех составляющих:

сведения, относящиеся к определенному виду секретности, а также принципы и критерии, по которым информация классифицируется как секретная;

режим конфиденциальности-конфиденциальность - механизм ограничения доступа к такой информации, то есть механизм ее защиты;

штрафные санкции за получение и или ненадлежащее распространение этой информации.

Понятие государственной тайны является одним из важнейших в системе охраны государственной тайны в любой стране. От его правильного определения зависит и политика руководства страны в области защиты секретов.

Определение этого понятия дано в законе О государственной тайне Российской Федерации: "государственная тайна - информация, охраняемая государством в сфере его военной деятельности, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которой может нанести ущерб безопасности Российской Федерации". В этом определении раскрываются категории охраняемой государством информации и указывается, что распространение такой информации может нанести ущерб интересам государственной безопасности.

Система защиты государственной тайны представляет собой совокупность органов защиты государственной тайны, средств и методов, используемых ими для защиты сведений, составляющих государственную тайну, и ее носителей, а также осуществляемых с этой целью мероприятий. Существует три формы доступа к государственной тайне для должностных лиц и граждан, соответствующие трем степеням секретности: информация особой важности, высокая секретность и секретность. Законодательство Российской Федерации о государственной тайне и защите информации основывается на Конституции Российской Федерации, федеральных законах о государственной тайне, информации, информатизации и защите информации, законе Российской Федерации о безопасности и иных положениях законодательства Российской Федерации.

Должностные лица и граждане, ответственные за нарушение законодательства Российской Федерации о государственной тайне и защите информации, несут уголовную, административную, гражданско-правовую или дисциплинарную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Модель определения государственной тайны обычно включает в себя следующие существенные признаки:

объекты, явления, события, сферы деятельности, составляющие государственную тайну;

враг (данный или потенциальный), от которого в основном охраняется государственная тайна;

указание в законе, перечне, инструкции сведений, составляющих государственную тайну;

ущерб обороне, внешней политике, экономике, научно-техническому прогрессу страны, etc.in дело о разглашении (утечке) сведений, составляющих государственную тайну.

Для сравнения приведем краткие определения понятия государственной тайны, данные специалистами других стран.

В Уголовном кодексе Российской Федерации говорится, что государственная тайна - это факты, предметы или знания, которые доступны только ограниченному кругу лиц и должны храниться в тайне от иностранного правительства во избежание риска нанесения серьезного ущерба внешней безопасности Российской Федерации.

Указ президента США от 2 апреля 1982 года гласит, что информация о национальной безопасности включает в себя определенную информацию о национальной обороне и международных делах, которая защищена от несанкционированного раскрытия.

В некоторых странах это понятие выражается другими терминами, например, в Японии "оборонная тайна".

Какие сведения могут быть отнесены к государственной тайне, определено в Указе Президента РФ от 30 ноября 1995 года № 1203. Они включают в себя информацию (указаны только разделы):

в военной области;

во внешней политике и внешнеэкономической деятельности;

в экономике, науке и технике;

в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности.

Сведения не могут быть отнесены к государственной тайне в следующих случаях:

если его утечка (раскрытие и т. д.) не ставит под угрозу национальную безопасность страны;;

в нарушение действующего законодательства;

будет ли сокрытие информации нарушать конституционные и законодательные права граждан;

скрывать деятельность, наносящую вред природной среде и создающую угрозу жизни и здоровью граждан.

Более подробный перечень приведен в статье 7 Закона О государственной тайне. Важным признаком государственной тайны является степень секретности приписываемых ей сведений. В нашей стране была принята следующая система обозначения сведений, составляющих государственную тайну: "особой важности" , "совершенно секретно" , "секретно". Эти грифы помещаются в документы или продукты (их пакеты или вложения). Информация, содержащаяся под этими стертниками, является государственной.

Какие критерии используются для отнесения информации, во-первых, к государственной тайне, во-вторых, к той или иной степени секретности?

Ответ на этот вопрос дают правила отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности, указанные в постановлении Правительства Российской Федерации от 4 сентября 1995 г. № 870. К сведениям особой важности относятся сведения, распространение которых может нанести ущерб интересам Российской Федерации в одной или нескольких областях, сведения повышенной секретности, разглашение которых может нанести ущерб интересам министерства (ведомства) или отраслей экономики Российской Федерации в одной или нескольких областях, сведения совершенно секретные, все иные сведения, составляющие государственную тайну. Ущерб может быть причинен интересам предприятия, учреждения или организации.

Из этих определений можно видеть относительно высокую степень неопределенности признаков, характеризующих ту или иную степень секретности информации, составляющей государственную тайну.

Понятие, вид и размер ущерба еще недостаточно разработаны и, казалось бы, будут различаться для каждого конкретного объекта охраны в зависимости от содержания сведений, составляющих государственную тайну, и сущности отраженных в ней фактов, событий и явлений действительности. В зависимости от вида, содержания и размера ущерба можно выделить некоторые группы ущерба по утечке (или возможной утечке) сведений, составляющих государственную тайну.

Политический ущерб, который может возникнуть при утечке информации политического характера и внешнеполитического характера, о разведывательной деятельности спецслужб государства и т. д., выражается в том, что в результате утечки информации могут произойти важные изменения в международной обстановке, которые не благоприятствуют Российской Федерации, утрата политических приоритетов в отдельных сферах деятельности страны, ухудшение отношений со страной или группой стран и т. д.

Экономический ущерб может возникнуть при утечке информации любого содержания: политической, экономической, военной, научно-технической и т. д., и выражается преимущественно в денежном выражении.

Экономические потери из-за утечки информации могут быть прямыми и косвенными. Таким образом, прямые потери могут возникнуть в результате утечки секретной информации о системах вооружения и обороны страны, которые в

результате этого практически утратили или утратили свою эффективность и требуют больших затрат на их замену или переналадку. Косвенные убытки чаще всего выражаются в виде упущенной выгоды по следующим причинам: прерывание переговоров с иностранными компаниями, о выгодных предложениях с которыми ранее была достигнута договоренность; потеря приоритета в научных исследованиях, как следствие, самый быстрый конкурент довел свои исследования до завершения и запатентовал их и т. д.

Как правило, моральный ущерб не является материальным и возникает в результате утечки информации, которая спровоцировала или инициировала незаконную пропагандистскую кампанию в пользу государства, подрывающую репутацию страны, что привело к высылке из некоторых государств наших дипломатов, сотрудников разведки, действовавших под дипломатическим прикрытием и т. д.

Тенденция к повышению степени открытости государства обществу требует максимально возможного сокращения количества введений, связанных с государственной тайной, открытия общего перечня категорий информации, связанной с ней, механизмов классификации и условий рассекречивания. Государство обязано взять на себя создание взвешенного механизма защиты различных видов информации и создание основы для функционирования институтов тайны. Эти требования, с одной стороны, основаны на необходимости сделать современное общество более открытым и доступным, а с другой - на необходимости обеспечения безопасности личности, общества и государства.

2. Защита государственной тайны.

Защита государственной тайны – это совокупность правовых, организационных и технических мер, которые созданы для соблюдения конфиденциальной информации и защиты документов, содержащих государственную тайну. Также защищает государственные сведения от неправомерных действий, контрразведывательных, разведывательных действий. Защиту государственной тайны регламентирует статья 29 Конституцией Российской Федерации и двумя законами о государственной тайне. В данных законах расписаны грифы секретности: секретно, совершенно секретно, особой важности. Еще отделены информация, которая не несет в себе гостайну. Например: нарушение прав человека, ЧП ...

3. Органы защиты государственной тайны

Данные органы выполняют задачи по охране и защите документов содержащих государственную тайну.

К органам защиты государственной тайны относятся:

межведомственная комиссия по защите государственной тайны;

федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения безопасности, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обороны, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области внешней разведки, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, и их территориальные органы. N 58-ФЗ
Ответственность за организацию защиты сведений, которые имеют государственную тайну, на предприятиях, организациях, органах государственной власти берут их руководители.

Если объем информации большой, то такие организации создают подразделения по защите государственной тайны.

4. Допуск к государственной тайне

Допуск к государственной тайне осуществляется в строгом порядке на добровольной основе. На основании статьи 21 Закона Российской Федерации "О государственной тайне. Допуск могут получить, как граждане Российской Федерации, а также имеющие двойное гражданство, иностранные граждане, люди без гражданства. Допуск к государственной тайне получают государственные служащие: военные, полиция, росгвардия.

5. Законодательное регулирование государственной тайны в РФ

Законодательство Российской Федерации О государственной тайне основывается на Конституции Российской Федерации, законе Российской Федерации О

безопасности и включает в себя настоящий закон, а также положения иных законодательных актов, регулирующих отношения, связанные с защитой государственной тайны.

Статья 4. Полномочия органов государственной власти и должностных лиц в области отнесения сведений к государственной тайне и их защиты

Палаты Федерального Собрания:

осуществляют законодательное регулирование отношений в сфере государственной тайны;

рассматриваются статьи федерального бюджета в части средств, предназначенных для реализации государственных программ в области защиты государственной тайны;

определить полномочия должностных лиц аппарата палат Федерального Собрания по обеспечению охраны государственной тайны в палатах Федерального Собрания.

Президент Российской Федерации:

утверждает государственные программы по защите государственной тайны;

утверждает по предложению Правительства Российской Федерации состав, структуру межведомственной комиссии по защите государственной тайны и положение о ней;

утверждает по требованию Правительства Российской Федерации перечень должностных лиц органов государственной власти и организаций, уполномоченных на отнесение сведений к государственной тайне, перечень должностей, по месту работы которых лица считаются допущенными к государственной тайне, а также перечень сведений, отнесенных к государственной тайне;

заключает международные договоры Российской Федерации об обмене и защите сведений, составляющих государственную тайну;

определяет полномочия должностных лиц по обеспечению охраны государственной тайны в Администрации Президента Российской Федерации;

в пределах своей компетенции он решает иные вопросы, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и их защитой.

Правительство Российской Федерации:

организует применение закона Российской Федерации " О государственной тайне»;

представляет на утверждение президенту Российской Федерации состав, структуру межведомственной комиссии по охране государственной тайны и положение о ней;

он представляет на утверждение президенту Российской Федерации перечень должностных лиц органов государственной власти и организаций, уполномоченных относить сведения к государственной тайне, перечень должностей, на замещение которых лица считаются допущенными к государственной тайне, а также перечень сведений, отнесенных к государственной тайне.;

устанавливает порядок разработки перечня сведений, составляющих государственную тайну;

организует разработку и реализацию государственных программ в области защиты государственной тайны;

определяет полномочия должностных лиц по обеспечению охраны государственной тайны в аппарате правительства Российской Федерации;

он устанавливает порядок предоставления социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и работникам структурных подразделений по защите государственной тайны, если социальные гарантии или порядок предоставления таких социальных гарантий не установлены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации.;

он устанавливает порядок определения размера ущерба, причиненного в результате несанкционированного распространения сведений, составляющих государственную тайну, а также ущерба, причиненного владельцу информации в результате ее разглашения.;

заключает межправительственные соглашения, принимает меры по реализации международных договоров Российской Федерации об обмене и защите сведений, составляющих государственную тайну, принимает решения о возможности передачи носителей другим государствам или международным организациям;

в пределах своей компетенции он решает иные вопросы, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и их защитой.

Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления во взаимодействии с органами охраны государственной тайны, расположенными на соответствующих территориях:

защита конфиденциальной государственной информации, а также информации, засекреченной другими государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями;

они гарантируют защиту государственной тайны на предприятиях, в учреждениях и организациях, находящихся в их ведении, в соответствии с требованиями актов законодательства Российской Федерации;

установить размеры социальных гарантий, предоставляемых гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и работникам структурных подразделений по охране государственной тайны на предприятиях, в учреждениях и организациях, находящихся на их ведении;

обеспечивает в пределах своей компетенции проведение проверочных мероприятий в отношении граждан, допускаемых к государственной тайне;

они осуществляют предусмотренные законом меры по ограничению прав граждан и обеспечению социальных гарантий лицам, имеющим или имеющим доступ к сведениям, составляющим государственную тайну;

они представляют в компетентные государственные органы предложения по совершенствованию системы защиты государственной тайны.

Судебные органы:

они рассматривают уголовные, гражданские и административные дела о нарушениях законодательства Российской Федерации О государственной тайне;

обеспечение судебной защиты граждан, органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций в связи с их деятельностью по защите государственной тайны;

обеспечить защиту государственной тайны при рассмотрении этих дел;

определить полномочия должностных лиц по обеспечению охраны государственной тайны в органах судебной власти.

Заключение

В Конституции Российской Федерации говорится, что, несмотря на предоставленное каждому право искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом, существует перечень сведений, составляющих государственную тайну, который определяется Федеральным законом.

5485-1 "О государственной тайне", Статья 2 которой гласит, что государственная тайна-это сведения, охраняемые государством в сфере его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

Государственная тайна является важным элементом государственного механизма и служит не только защите определенных категорий информации от распространения, но и имеет политический оттенок, поскольку является неизменным атрибутом осуществления государственной власти.

Государственные органы, руководители которых обладают полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, в соответствии с перечнем сведений, отнесенных к государственной тайне, составляют подробные перечни сведений, подлежащих засекречиванию. В эти перечни включаются сведения, находящиеся в распоряжении вышеназванных органов, и устанавливается степень их секретности.

Список использованной литературы

1. Монография: Карасева М.В. Бюджетное и налоговое регулирование: единство и дифференциация: монография – М.:КноРУс2012 – 160.с.

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.)
3. Информационное право. Учебник для вузов. Бачило И.Л. - М.: Юрайт, 2010. - 454 с.
4. Соколова О.С. Почему невозможно привлечь должностное лицо к ответственности за разглашение служебной тайны // Закон. - 2005 г. - №4. - с.89-93.
5. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации. ФЗ от 30.12.2001г. №145-ФЗ (в редакции от 30.12.2004г.)
6. Таможенный Кодекс Российской Федерации от 28.05.2003 №61-ФЗ (принят ГД ФС РФ 25.04.2003) (ред. от 18.02.2006, с изм. от 19.12.2006) (с изм. и доп., вступившими в силу с 01.04.2006);
7. Патентный Закон Российской Федерации от 23.09.1992 №3517-1 (ред. от 02.02.2006);
8. Федеральный Закон от 03.04.1995 №40-ФЗ (ред. от 27.07.2006) «О федеральной службе безопасности» (принят ГД ФС РФ 22.02.1995);
9. Комментарий к Гражданскому Кодексу РФ, части первой (постатейный)/ Под.ред. О.Н. Садикова. - Юридическая фирма «КОНТРАКТ»: ИНФРА-М, 2005 г.
10. Учебник Информационное право: Л. Л. Попов, Ю. И. Мигачев, С. В. Тихомиров